

# Die Kommunalaufsicht

**Aufgaben - Rechtsgrundlagen - Organisation**

**Uwe Lübking**

Beigeordneter beim Deutschen  
Städte- und Gemeindebund

**Dr. Klaus Vogelgesang**

Vorsitzender Richter  
am Bundesverwaltungsgericht

unter Mitarbeit von

**Ina-Maria Ulbrich**

Wissenschaftliche Assistentin  
Universität Regensburg

---

ERICH SCHMIDT VERLAG

## Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Vorwort .....	5	
Abkürzungsverzeichnis .....	11	

### KAPITEL I

	Seite	1–35
<b>Selbstverwaltungsrecht und Staatsaufsicht</b>	15	1–35
1. Gemeindliche Selbstverwaltung und Selbstverwaltungsgarantie	15	1–12
1.1 Gemeindliche Selbstverwaltung .....	15	1– 4
1.2 Selbstverwaltungsgarantie .....	16	5–12
2. Eigenverantwortlichkeit .....	19	13–23
3. Gesetzesvorbehalt .....	28	24–32
4. Aufsicht über die Gemeinden .....	33	33–35

### KAPITEL II

	Seite	36–39
<b>Historischer Überblick zur Kommunalaufsicht</b>	35	36–39
1. Entwicklung bis 1800 .....	35	37–41
1.1 Dörfer .....	35	37–38
1.2 Städte .....	36	39–41
2. Entwicklung von 1800 bis 1935 .....	37	42–55
2.1 Der Staat Preußen .....	38	43–50
2.2 Andere Staaten .....	43	51–55
3. Entwicklung von 1935 bis 1945 .....	46	56
4. Entwicklung nach 1945 .....	46	57–59

### KAPITEL III

	Seite	60–94
<b>Staatsaufsicht</b>	49	60–94
1. Allgemeines .....	49	60–69
2. Interne Kontrollmaßnahmen .....	54	70–81
2.1 Beanstandungs- oder Widerspruchspflicht .....	54	70–74
2.2 Widerspruchsrecht .....	56	75
2.3 Rechnungsprüfung .....	56	76–79
2.4 Dienstaufsicht .....	59	80–81
3. Aufgabenarten und Aufsicht .....	60	82
3.1 Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben .....	61	83–85
3.2 Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben, Pflichtaufgaben .....	64	86–89
3.3 Auftragsangelegenheiten .....	67	90–91
3.4 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	68	92–94

KAPITEL IV

**Aufbau der Aufsichtsbehörden** 71 95–118

- 1. Kommunalaufsichtsbehörden . . . . . 71 95–114
  - 1.1 Regelungen in den einzelnen Ländern . . . . . 71 95–108
  - 1.2 Gemeinsame Organisationsstrukturen . . . . . 74 109
  - 1.3 Organisation der Aufsicht . . . . . 74 110–111
  - 1.4 Selbsteintrittsrecht der Aufsichtsbehörden? . . . . . 76 112–113
  - 1.5 Dienstweg . . . . . 77 114
- 2. Fachaufsichtsbehörden . . . . . 77 115–118

KAPITEL V

**Befugnisse der Kommunalaufsichtsbehörden** 81 119–268

- 1. Grundsätze der Kommunalaufsicht . . . . . 81 119–133
- 2. Aufsichtsmittel . . . . . 87 134–268
  - 2.1 Beratung . . . . . 90 140–148
  - 2.2 Unterrichtung (Informationsrecht) . . . . . 94 149–162
  - 2.3 Anzeige- und Vorlagepflichten . . . . . 100 162a–170
  - 2.4 Genehmigungsvorbehalt . . . . . 105 171–186
  - 2.5 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht . . . . . 113 187–210
  - 2.6 Anordnungsrecht . . . . . 125 211–226
  - 2.7 Ersatzvornahme . . . . . 132 227–242
  - 2.8 Bestellung eines Beauftragten . . . . . 139 243–255
  - 2.9 Auflösung der Vertretungskörperschaft . . . . . 144 256–261
  - 2.10 Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters . . . . . 146 262–268

KAPITEL VI

**Sonderaufsicht/Fachaufsicht** 151 269–292

- 1. Unterschied zur Rechts- und Kommunalaufsicht . . . . . 151 269–270
- 2. Unterschied zwischen Fach- und Sonderaufsicht . . . . . 151 271–275
- 3. Aufgaben, die der Sonder-/Fachaufsicht unterliegen . . . . . 153 276–279
  - 3.1 Unterschied zwischen Auftragsangelegenheiten und Pflichtaufgaben für Erfüllung nach Weisung . . . . . 153 276
  - 3.2 Auftragsangelegenheiten . . . . . 154 277
  - 3.3 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung . . . . . 155 278
  - 3.4 Beispiele für Auftragsangelegenheiten und Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung . . . . . 155 279
- 4. Mittel des Aufsichtsrechts . . . . . 156 280–291
  - 4.1 Weisungen . . . . . 156 280–290
  - 4.2 Informationsrecht . . . . . 160 291
- 5. Organleihe . . . . . 160 292

KAPITEL VII

**Rechtsschutz der Gemeinden**

	163	293–322
1. Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht . . . . .	163	294–297
2. Verfassungsbeschwerde zu den Landesverfassungsgerichten ..	165	298
2.1 Baden-Württemberg . . . . .	165	
2.2 Bayern . . . . .	165	
2.3 Brandenburg . . . . .	165	
2.4 Hessen . . . . .	165	
2.5 Mecklenburg-Vorpommern . . . . .	166	
2.6 Niedersachsen . . . . .	166	
2.7 Nordrhein-Westfalen . . . . .	166	
2.8 Rheinland-Pfalz . . . . .	166	
2.9 Saarland . . . . .	166	
2.10 Sachsen . . . . .	167	
2.11 Sachsen-Anhalt . . . . .	167	
2.12 Thüringen . . . . .	167	
3. Verwaltungsgerichtliche Klage . . . . .	167	299–312
3.1 Klagebefugnis der Gemeinden . . . . .	167	299–300
3.2 Rechtsmittel gegen Aufsichtsmaßnahmen . . . . .	168	301–306
3.3 Rechtsnatur fachaufsichtlicher Weisungen; Klagearten ..	171	307–312
4. Formlose Rechtsbehelfe . . . . .	174	313
5. Petitionsrecht . . . . .	175	314
6. Kommunalverfassungsstreitverfahren . . . . .	175	315–322

KAPITEL VIII

**Neue Steuerungsmodelle und Experimentierklausel**

	181	323–327
1. Ausgangslage . . . . .	181	323
2. Experimentierklausel . . . . .	181	324–327

**Anhang**

Anhang 1	
Allgemeine Grundsätze der überörtlichen Prüfung der kommunalen Gebietskörperschaften . . . . .	187
Anhang 2	
Abschluß von Verträgen auf dem Gebiet der Energiewirtschaft durch Gemeinden . . . . .	192
Anhang 3	
Allgemeine Richtlinien für die Tätigkeit der Beauftragten in neugebildeten Gemeinden und Kreisen . . . . .	208
Literaturverzeichnis . . . . .	223
Stichwortverzeichnis . . . . .	231