

ABFALLWIRTSCHAFT  
IN FORSCHUNG UND PRAXIS

Band 127

# **Deponieverordnung und Deponieverwertungsverordnung**

**Praxiskommentar**

Von

**Dipl.-Ing. Karl Wagner**

Baudirektor im Bundesministerium für Umwelt,  
Naturschutz und Reaktorsicherheit

2., neu bearbeitete und erweiterte Auflage

---

ERICH SCHMIDT VERLAG

**Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek**

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation  
in der Deutschen Nationalbibliografie;  
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet  
über [dnb.ddb.de](http://dnb.ddb.de) abrufbar

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**  
[ESV.info/3 503 09036 3](http://ESV.info/3_503_09036_3)

1. Auflage 2003

Die 1. Aufl. erschien unter  
dem Titel *Deponieverordnung*

2. Auflage 2006

ISBN-13: 978 3 503 09036 5

ISBN-10: 3 503 09036 3

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 2006  
[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Satz: multitext, Berlin

Druck und Bindung: Strauss, Mörlenbach

## Vorwort

Wesentlicher Bestandteil der deutschen Umweltpolitik war und ist die Sicherung der umweltverträglichen Ablagerung von Abfällen. Nachdem bereits in den neunziger Jahren mit der TA Abfall und der TA Siedlungsabfall auf der Ebene ermessensbindender Vorschriften der Stand der Deponietechnik beschrieben worden war, wurde im Frühjahr 2001 mit der Ablagerungsverordnung rechtsverbindlich festgelegt, dass zum Schutz von Boden, Luft und Wasser ab Juni 2005 nur noch vorbehandelte Siedlungsabfälle abgelagert werden dürfen.

Mit dem Inkrafttreten der Deponieverordnung am 1. August 2002 wurde zur Sicherung einer umweltverträglichen Abfallentsorgung ein weiterer Baustein gesetzt. Wie bereits die Abfallablagerungsverordnung ist auch die Deponieverordnung ein Stück Generationengerechtigkeit. Sie stellt sicher, dass nachfolgenden Generationen keine Altlasten hinterlassen werden, die teuer saniert werden müssen. Deponien sollen künftig Bestandteil der nachhaltigen Entsorgungsinfrastruktur eines modernen Industriestaats sein. Um diese richtungsweisenden Zielsetzungen zu erfüllen, enthält die Deponieverordnung detaillierte technische, betriebliche und organisatorische Anforderungen an Errichtung, Beschaffenheit, Betrieb, Stilllegung sowie Nachsorge von Deponien und Langzeitlagern. Diese Anforderungen sind für jeden Anlagenbetreiber unmittelbar rechtsverbindlich. Ökologisch unzulängliche Deponien dürfen ab 2009 nicht mehr weiter betrieben werden. Ziel ist es, die abzulagernde Menge und deren Schadstoffgehalt auf ein für Umwelt und Gesundheit vertretbares Maß zu beschränken.

Mit der Deponieverwertungsverordnung, die am 1. September 2005 in Kraft getreten ist, wurden auch für die Verwertung von Abfällen ähnlich strenge Maßstäbe wie für die Beseitigung von Abfällen vorgegeben. Im Ergebnis kann ab diesem Tag kein Abfall mehr auf Deponien entsorgt werden, wenn er nicht spezifische Zuordnungswerte einhält.

Von den Normadressaten der Verordnungen wird immer wieder vorgehalten, dass die Deponieregelungen kaum vollziehbar wären, da sie aus einem Konglomerat von 3 Verordnungen und 2 Verwaltungsvorschriften bestehen. Die Gründe, die Verordnungen einzeln zu verabschieden und nicht in einem Regelwerk zusammenzuführen, waren politisch motiviert. Insbesondere sollte das mit der Abfallablagerungsverordnung gesetzte Signal fester, verbindlicher Vorgaben, Fristen und Übergangsregelungen nicht durch erneute Beratungen in den parlamentarischen Gremien in Zweifel gezogen werden. Der beschrittene Regelungsweg

wurde als einzige Möglichkeit angesehen, Rechtssicherheit für anstehende Investitionen im Siedlungsabfallbereich zu geben.

Das vorliegende Buch will dem Normadressaten einen vollständigen Überblick über die einschlägigen Regelungen zur Deponierung geben und ihm bei der Auslegung und Anwendung der Rechtsvorschriften fachkompetente Hilfestellung bieten. Hierzu enthält es neben den Rechtstexten der genannten Verordnungen relevante Drittvorschriften. Vorangestellt sind umfangreiche Erläuterungen mit Hintergrundinformationen insbesondere auch zum Vollzug der Regelwerke.

Bonn, im September 2005

Karl Wagner

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	13
Zitierte Vorschriften	15
<b>I Erläuterungen</b>	<b>19</b>
1 Einleitung	19
2 Europäische Vorgaben	20
2.1 Die Deponierichtlinie	20
2.1.1 Allgemeines Ziel der Richtlinie – Artikel 1	20
2.1.2 Begriffsbestimmungen – Artikel 2	20
2.1.3 Anwendungsbereich – Artikel 3	21
2.1.4 Deponieklassen – Artikel 4	21
2.1.5 Abfallzuordnung zu den Deponieklassen – Artikel 5, 6	21
2.1.5.1 Deponierung von biologisch abbaubaren Abfällen	22
2.1.5.2 Zugelassene Abfälle	22
2.1.6 Genehmigungsverfahren – Artikel 7–9	23
2.1.7 Kosten der Deponie – Artikel 10	23
2.1.8 Abfallannahmeverfahren – Artikel 11	24
2.1.9 Mess- und Überwachungsverfahren während des Betriebs – Artikel 12 und Anhang III	24
2.1.10 Stilllegungs- und Nachsorgeverfahren – Artikel 13	24
2.1.11 Vorhandene Deponien – Artikel 14	25
2.1.12 Ausschussverfahren – Artikel 16, 17	25
2.1.13 Umsetzung und Inkrafttreten – Artikel 18, 19	25
2.1.14 Allgemeine Anforderungen für alle Deponiekategorien – Anhang I	25
2.1.15 Abfallannahmekriterien und -verfahren – Anhang II	26
2.1.15.1 Konkretisierung der Annahmekriterien	27
2.2 Weitere europäische Regelungsvorgaben	28
2.2.1 Auswirkungen der Abfallrahmenrichtlinie auf den Anwendungsbereich	28
2.2.2 Auswirkungen der UVP-Richtlinie, der SUP-Richtlinie und der Espoo-Konvention	29
2.2.3 Auswirkungen der IVU-Richtlinie	30

2.2.4	Auswirkungen der Kommissionsentscheidung über das Schadstoffemissionsregister . . . . .	31
2.2.5	Auswirkungen der geplanten Richtlinie über bergbau-spezifische Abfälle . . . . .	32
2.3	Einschlägige Urteile des Europäischen Gerichtshofs . . . . .	33
2.3.1	Palin-Granit . . . . .	33
2.3.2	AvestaPolarit Chrome Oy . . . . .	33
2.3.3	Van de Walle . . . . .	33
2.3.4	Eiterköpfe . . . . .	34
3	Gesetzliche Regelungen in Deutschland . . . . .	34
3.1	Begriff „Deponie“ . . . . .	35
3.2	Begriff „Inertabfälle“ . . . . .	35
3.3	Stand der Technik . . . . .	35
3.4	Verfahrensvorschriften . . . . .	36
3.5	Stilllegung/Abgrenzung zum Bodenschutzrecht . . . . .	37
4	Übergeordnete Aspekte der Abfallablagerungs-, der Deponie- und der Deponieverwertungsverordnung . . . . .	39
4.1	Unmittelbare Wirkung der Verordnungen . . . . .	39
4.2	Strafbarkeit von Verstößen gegen die Abfallablagerungs-, die Deponie- und die Deponieverwertungsverordnung . . . . .	40
4.3	Ausnahmeregel nach Nummer 2.4 TA Abfall und der TA Siedlungsabfall . . . . .	40
4.4	Deponieabgabe/Deponiesteuer . . . . .	41
4.5	Steuerbilanzielle Behandlung von Aufwendungen zur Stilllegung, Rekultivierung und Nachsorge . . . . .	41
4.6	Die Gewerbeabfallverordnung – Berücksichtigung der deponieseitigen Verwertung . . . . .	41
5	Die Abfallablagerungsverordnung . . . . .	42
5.1	Altanlagen- und Übergangsregelungen . . . . .	43
5.1.1	Deponiestilllegungsprogramm . . . . .	43
5.2	Regelungslücken . . . . .	44
5.3	Änderung der Abfallablagerungsverordnung . . . . .	45
5.4	Vollzug der Abfallablagerungsverordnung . . . . .	46
5.4.1	Einbau von MBA-Abfällen . . . . .	46
6	Die Deponieverordnung . . . . .	46
6.1	Konzeption und Änderungen der Verordnung . . . . .	46
6.1.1	Konzeption . . . . .	46
6.1.2	Änderung vom 26.11.2002 . . . . .	48
6.1.3	Geplante zweite Änderung . . . . .	48
6.1.4	Änderung vom 12.8.2004 . . . . .	49
6.2	Teil I: Allgemeine Bestimmungen . . . . .	49

6.2.1	Anwendungsbereich – § 1 .....	49
6.2.1.1	Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	50
6.2.1.1.1	private Haushaltungen; .....	50
6.2.1.1.2	Baggergutablagerung .....	50
6.2.1.1.3	Böden und Steine der Mineralstoffindustrie .....	51
6.2.1.1.4	Alt-Altdeponien .....	51
6.2.1.1.5	endgültig stillgelegte Altdeponien .....	52
6.2.1.1.6	Ausnahme für Langzeitlager: .....	52
6.2.2	Begriffsbestimmungen – § 2 .....	53
6.3	Teil 2: Errichtung und Betrieb von Deponien .....	58
6.3.1	Errichtung von Deponien – § 3 .....	58
6.3.1.1	Basisabdichtungssystem .....	58
6.3.1.2	Monodeponien .....	63
6.3.1.3	Untertagedeponien .....	64
6.3.1.4	Lagerbereiche und sonstige Anforderungen .....	65
6.3.2	Organisation und Personal – § 4 .....	66
6.3.3	Inbetriebnahme – § 5 .....	66
6.3.4	Voraussetzungen für die Ablagerung – § 6 .....	67
6.3.4.1	Vorbehandlungsgebot, Vermischungsverbot, Zuordnungswerte	67
6.3.4.2	Ablagerung von besonders überwachungsbedürftigen Abfällen	67
6.3.4.2.1	Ablagerung von bü-Abfällen – Regelfall .....	70
6.3.4.2.2	Ablagerung von stabilen, nicht reaktiven bü-Abfällen .....	70
6.3.4.2.3	Ablagerung von bü-Abfällen, die spezifische Massen- abfälle sind .....	71
6.3.4.2.4	Ablagerung von stabilen, nicht reaktiven bü-Abfällen, die spezifische Massenabfälle sind .....	72
6.3.4.3	Untertagedeponierung von besonders überwachungs- bedürftigen Abfällen .....	72
6.3.4.4	Ablagerung bestimmter nicht besonders überwachungs- bedürftiger Massenabfälle .....	73
6.3.4.5	Ablagerung von Inertabfällen .....	73
6.3.4.6	Ablagerung von flüssigen Abfällen .....	74
6.3.5	Nicht zugelassene Abfälle – § 7 .....	74
6.3.6	Annahmeverfahren – § 8 .....	76
6.3.7	Emissionsüberwachung – § 9 .....	78
6.3.8	Information und Dokumentation – § 10 .....	80
6.3.9	Sonstige Anforderungen – § 11 .....	81
6.4	Teil 3: Stilllegung und Nachsorge .....	82
6.4.1	Stilllegung – § 12 .....	82
6.4.1.1	Anordnung der Stilllegung .....	83
6.4.1.2	Bestandsplan .....	86

6.4.1.3	Stilllegungsmaßnahmen . . . . .	86
6.4.1.4	Endgültige Stilllegung . . . . .	90
6.4.2	Nachsorge – § 13 . . . . .	90
6.5	Teil 4: Altdeponien . . . . .	91
6.5.1	Oberirdische Deponien – § 14 . . . . .	92
6.5.1.1	Verfahrensmäßige Anforderungen . . . . .	92
6.5.1.2	Voraussetzungen für den Weiterbetrieb von Deponien . . . . .	93
6.5.1.3	Auswirkungen des Urteils des BVerwG vom 7. 6. 2004 auf die Anforderungen zur geologischen Barriere von Deponien . . . . .	95
6.5.1.4	Stilllegung und Nachsorge von Altdeponien . . . . .	97
6.5.1.4.1	Ausnahme nach § 14 Abs. 6 DepV . . . . .	98
6.5.1.4.2	Sonderregelung für Hausmülldeponien . . . . .	99
6.5.2	Untertagedeponien . . . . .	99
6.6	Teil 5: Langzeitlager . . . . .	100
6.6.1	Errichtung und Betrieb – § 16 . . . . .	100
6.6.2	Stilllegung und Nachsorge – § 17 . . . . .	101
6.6.3	Betriebene Lager – § 18 . . . . .	101
6.6.4	Zwischenlagerung von Abfällen auf Deponien . . . . .	101
6.6.4.1	Zulassung eines Kurzzeitzwischenlagers . . . . .	102
6.6.4.2	Materiellrechtliche Anforderungen an ein Zwischenlager . . . . .	103
6.7	Teil 6: Sonstige Vorschriften . . . . .	104
6.7.1	Sicherheitsleistung – § 19 . . . . .	105
6.7.2	Antrag, Anzeige – § 20 . . . . .	109
6.7.3	Grenzüberschreitende Behörden- und Öffentlichkeits- beteiligung – § 21 . . . . .	110
6.7.4	Behördliche Entscheidungen – § 22 . . . . .	111
6.7.5	Überprüfung behördlicher Entscheidungen – § 23 . . . . .	111
6.8	Teil 7: Schlussvorschriften . . . . .	111
6.8.1	Ordnungswidrigkeiten – § 24 . . . . .	111
6.8.2	Übergangsvorschriften – § 25 . . . . .	112
6.9	Anhang 1 Anforderungen an die geologische Barriere, Basis- und Oberflächenabdichtungssystem . . . . .	113
6.9.1	Geologische Barriere und Basisabdichtungssystem . . . . .	113
6.9.1.1	Eignungsnachweise des DIBt, der BAM und weiterer Institutionen . . . . .	113
6.9.2	Oberflächenabdichtungssystem . . . . .	115
6.9.2.1	Weitere Vollzugshilfen . . . . .	116
6.10	Anhang 2 Hinweise zur Durchführung des Langzeit- sicherheitsnachweises im Rahmen der standortbezogenen Sicherheitsbeurteilung für Bergwerke im Salzgestein . . . . .	116

6.11	Anhang 3 Zuordnungskriterien . . . . .	117
6.11.1	Zuordnungskriterien für die Deponieklasse 0 . . . . .	117
6.11.2	Zuordnungskriterien für die Deponieklasse III . . . . .	118
6.11.3	Zuordnungskriterien für die Deponieklasse IV in anderen Gesteinen als Salzgestein . . . . .	118
6.11.4	Ausnahmen von den Zuordnungskriterien . . . . .	119
6.12	Anhang 4 Vorgaben zur Beprobung (Probenahme, Probeprobereitung und Untersuchung von behandelten Abfällen) . . . . .	121
6.12.1	Sach- und Fachkunde . . . . .	121
6.12.2	Probenahme . . . . .	122
6.12.3	Bestimmung der Gesamtgehalte im Feststoff-Abfall sowie des eluierbaren Anteils . . . . .	123
6.12.4	Bewertung der Messergebnisse . . . . .	124
6.13	Anhang 5 Anforderung an die Rekultivierungsschicht für oberirdische Deponien . . . . .	124
7	Die Deponieverwertungsverordnung . . . . .	126
7.1	Hintergründe, Konzeption und Änderungen der Verordnung . . . . .	126
7.1.1	Hintergründe . . . . .	126
7.1.2	Rechtliche Randbedingungen . . . . .	127
7.1.3	Konzeption . . . . .	128
7.1.4	Geplante Änderungen der Verordnung . . . . .	129
7.2	Notifizierung . . . . .	129
7.3	Anforderungen der Deponieverwertungsverordnung . . . . .	129
7.3.1	Anwendungsbereich – § 1 . . . . .	129
7.3.1.1	Ausnahmen vom Anwendungsbereich . . . . .	131
7.3.2	Begriffsbestimmungen – § 2 . . . . .	131
7.3.3	Grundsätze – § 3 . . . . .	132
7.3.3.1	Zulässigkeitskriterium „Menge“ . . . . .	132
7.3.3.2	Zulässigkeitskriterium „Funktionalität, bauphysikalische Eignung“ . . . . .	133
7.3.3.3	Nicht zulässige Abfälle . . . . .	133
7.3.3.4	Zulässigkeitskriterium „Hochwertigkeit“ . . . . .	134
7.3.3.5	Verfestigte oder stabilisierte Abfälle . . . . .	134
7.3.3.6	Vermischungsverbot . . . . .	135
7.3.4	Einsatz und Zuordnung – § 4 . . . . .	135
7.3.4.1	Einsatz bei der Profilierung (§ 4 Abs. 2) . . . . .	135
7.3.4.1.1	§ 4 Abs. 2 Nr. 1 . . . . .	137
7.3.4.1.2	§ 4 Abs. 2 Nr. 2: . . . . .	138
7.3.4.1.3	§ 4 Abs. 2 Nr. 3: . . . . .	139
7.3.4.2	sonstige Einsatzfälle (§ 4 Absatz 1) . . . . .	142

7.3.4.2.1	Geologische Barriere (§ 4 Abs. 1 Nr. 1) . . . . .	142
7.3.4.2.2	Mineralische Dichtungsschicht des Basisabdichtungs- systems (§ 4 Abs. 1 Nr. 2) . . . . .	143
7.3.4.2.3	Deponietechnisch notwendige Baumaßnahmen im Deponiekörper (§ 4 Abs. 1 Nrn. 3 bis 7) . . . . .	144
7.3.4.2.4	Mineralische Abdichtung, Schutzlage und Entwässerungs- schicht des Oberflächenabdichtungssystems (§ 4 Abs. 1 Nr. 8 bis 10) . . . . .	145
7.3.4.2.5	Rekultivierungsschicht (§ 4 Abs. 1 Nr. 11) . . . . .	146
7.3.5	Inverkehrbringen von Abfällen – § 5 . . . . .	146
7.3.6	Kontrolle und Dokumentation – § 6 . . . . .	147
7.3.7	Ordnungswidrigkeiten – § 7 . . . . .	147
7.3.8	Übergangsregelung – § 8 . . . . .	147
7.3.9	Anhang 1 mit Zuordnungskriterien für den Einsatz von Abfällen zur Herstellung von Deponieersatzbaustoff sowie für den unmittelbaren Einsatz als Deponieersatzbaustoff. . . . .	148
7.3.9.1	Erhöhte Hintergrundbelastung . . . . .	149
7.3.9.2	Überschreitung nach Risikobewertung . . . . .	149
7.3.9.3	Entwässerungsschicht des Oberflächenabdichtungssystems . . . . .	150
7.3.10	Anforderungen bei dem Einsatz von stabilisierten oder verfestigten Abfällen zur Herstellung von Deponieersatz- baustoff und deren Verwendung als Deponieersatzbaustoff . . . . .	151
<b>II</b>	<b>Materialien</b> . . . . .	153
1	Deponieverordnung (DepV) . . . . .	153
2	Deponieverwertungsverordnung (DepVerwV) . . . . .	209
3	Auszug aus dem Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz (KrW-/AbfG) . . . . .	221
4	Auszug aus der Zweiten allgemeinen Verwaltungsvorschrift zum Abfallgesetz (TA Abfall), Teil 1 . . . . .	242
5	Auszug aus der Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung (BBodSchV) Prüfwerte zur Beurteilung des Wirkungspfades Boden-Grund- wasser und Anwendungsregeln nach § 4 sowie Anhang 1 und Anhang 2 (Nummern 3 und 4) . . . . .	319
6	Grundwasserverordnung (GrWV) . . . . .	350
7	Die §§ 72–78 Planfeststellungsverfahren aus dem Ver- waltungsverfahrensgesetz (VerwVerfG) . . . . .	356
	Stichwortverzeichnis . . . . .	363