

ESV ERICH
SCHMIDT
VERLAG

Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte

Bestellung, Aufgaben, Haftung und Rechtsschutz

Von

Prof. Dr. jur. Jürgen Nagel

Rechtsanwalt in Recklinghausen

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

<https://ESV.info/978-3-503-19504-6>

Zitiervorschlag:

Nagel, Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte

Anschrift des Verfassers:

Josef-Wulff-Str. 76
45657 Recklinghausen
E-Mail: info@prof-nagel.com

ISBN 978-3-503-19504-6 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-19505-3 (eBook)

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2021

www.ESV.info

Druck: docupoint, Barleben

*Es ist unsere Aufgabe, mit der Umwelt mit Liebe,
Weisheit und Vernunft umzugehen.*

Jean-Luc Schneider

Vorwort

Dieses Buch ist aus der Praxis für die Praxis entstanden.

Der Verfasser führt seit Jahren Seminare für Betriebsbeauftragte für Immissionschutz und für Störfallbeauftragte durch.

Außerdem hält er Vorlesungen über umweltrechtliche Themen und ist als Fachanwalt für Arbeitsrecht tätig. Daraus ist die Idee entstanden, diese Kenntnisse und Erfahrungen in einem Buch zusammenzufassen.

Es soll als umfassender, gut lesbarer Praxisleitfaden dienen, in dem Immissionsschutzbeauftragte und Störfallbeauftragte alles finden, was sie für ihre tägliche Arbeit brauchen. Übersichten und Beispiele veranschaulichen den Stoff und erleichtern das Verständnis; Praxistipps und Checklisten unterstützen die Arbeitsabläufe und leisten wertvolle Hilfe, um Fehler zu vermeiden.

Daraus folgt, dass nicht alle wissenschaftlichen Streitfragen angesprochen werden können.

Zielgruppen dieses Buches sind neben den adressierten Immissionsschutzbeauftragten und Störfallbeauftragten auch Mitarbeiter von Umweltschutzabteilungen, Abteilungsleiter Arbeitssicherheit und Umweltschutz sowie Betreiber von immissionsschutz- und störfallrechtlich relevanten Anlagen.

Der Verfasser dankt Herrn Rechtsanwalt *Felix Nobbe*, Recklinghausen, für die kritische Durchsicht des Manuskripts.

Besonderen Dank schuldet der Verfasser seiner langjährigen Mitarbeiterin, Frau *Katja Boewernick*. Sie hat mit sehr großem Fleiß und unerschöpflicher Geduld das Manuskript geschrieben.

Für Anregungen, Korrekturen und Kritik ist der Verfasser außerordentlich dankbar und bittet um eine E-Mail an die folgende Adresse: *info@prof-nagel.com*

Recklinghausen, im Januar 2021

Jürgen Nagel

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	15
Literaturverzeichnis	19
A. Allgemeines	25
B. Der Betriebsbeauftragte für Immissionsschutz (Immissionsschutzbeauftragter gemäß § 53 ff. BImSchG)	31
I. Überblick	33
II. Rechtsstellung des Immissionsschutzbeauftragten	36
III. Bestellungspflicht gemäß § 53 Abs. 1 BImSchG in Verbindung mit § 1 der 5. Verordnung zum BImSchG (Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte – 5. BImSchV)	38
1. Voraussetzungen nach § 53 Abs. 1 BImSchG	38
2. Form, Dauer und Anzeige der Bestellung	42
3. Inhalt der Bestellungspflicht	45
IV. Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten aufgrund einer Einzelanordnung gemäß § 53 Abs. 2 BImSchG in Verbindung mit § 1 der 5. BImSchV	50
1. Gesetzliche Voraussetzungen	50
2. Notwendigkeit der Bestellung	50
3. 5. BImSchV	51
4. Ermessen der Behörde	52
5. Rechtsschutz	52
V. Freiwillige Bestellung	53
VI. Aufgaben des Immissionsschutzbeauftragten gemäß § 54 Abs. 1 und 2 BImSchG	54
1. Überblick	54
2. Beratungsfunktion	55
3. Initiativfunktion	56
4. Überwachungsfunktion	58
5. Aufklärungsfunktion	60
6. Zusätzliche Aufgaben	61
7. Übertragung von Entscheidungsbefugnissen	62
8. Fortbildungspflicht	64
9. Berichtspflicht gemäß § 54 Abs. 2 BImSchG	64
VII. Pflichten des Anlagenbetreibers	67
1. Überblick	67
2. Bestellungspflicht gemäß § 55 Abs. 1 BImSchG	68
3. Ausnahmen von der Bestellungspflicht gemäß § 6 der 5. BImSchV	71

4. Anzeigepflichten gegenüber der Behörde und Mitteilung an den Immissionsschutzbeauftragten gemäß § 55 Abs. 1 Satz 2 und 3 BImSchG	72
5. Beteiligung der Personalvertretung gemäß § 55 Abs. 1a BImSchG	74
6. Auswahl der zu bestellenden Person gemäß § 55 Abs. 2 Satz 1 BImSchG	76
7. Abberufungsverlangen der zuständigen Behörde gemäß § 55 Abs. 2 Satz 2 BImSchG	80
8. Fortbildung gemäß § 9 der 5. BImSchV	81
9. Koordinierungsmaßnahmen gemäß § 55 Abs. 3 Satz 1 und 2 BImSchG	81
10. Zusammenarbeit der Betriebsbeauftragten mit den im Arbeitsschutz beauftragten Personen gemäß § 55 Abs. 3 Satz 3 BImSchG	82
11. Unterstützungspflicht des Betreibers gemäß § 55 Abs. 4 BImSchG	83
12. Einholung einer Stellungnahme des Immissionsschutzbeauftragten gemäß § 56 BImSchG	85
13. Gewährung eines Vortragsrechts gemäß § 57 BImSchG	87
14. Benachteiligungsverbot gemäß § 58 Abs. 1 BImSchG	90
15. Kündigungsschutz gemäß § 58 Abs. 2 BImSchG	93
16. Verbot von fachlichen Weisungen?	95
VIII. Ordnungswidrigkeiten und strafrechtliche Verantwortung	96
1. Ordnungswidrigkeiten	96
2. Strafrechtliche Verantwortung	98
IX. Durchsetzung und Rechtsschutz	100
1. Durchsetzung	100
2. Rechtsschutz des Anlagenbetreibers	101
X. Rechtsschutzmöglichkeiten des Immissionsschutzbeauftragten?	102
1. Überblick	102
2. Klage gegen eine Anordnung der Behörde?	102
3. Klage gegen eine unvollständige Bestellung?	103
4. Klage wegen eines Abberufungsverlangens durch die Behörde?	103
5. Klage wegen fehlender Koordinierungsmaßnahmen?	104
6. Klage wegen fehlender Unterstützung?	105
7. Klage wegen nicht eingehaltener Möglichkeit zur Stellungnahme?	105
8. Klage wegen eines nicht gewährten Vortragsrechts?	106
9. Klage wegen Benachteiligung?	106
10. Klage wegen eines Verstoßes gegen den Kündigungsschutz?	107
XI. Der Beamte als Immissionsschutzbeauftragter	107
XII. Pflichtverletzungen	108
1. Pflichtverletzungen des Immissionsschutzbeauftragten	108
2. Pflichtverletzungen des Anlagenbetreibers	109

XIII. Zivilrechtliche Haftung	109
1. Zivilrechtliche Haftung des Immissionsschutzbeauftragten?	109
2. Zivilrechtliche Haftung des Anlagenbetreibers?	111
XIV. Beendigung des Amtes als Immissionsschutzbeauftragter	113
1. Überblick	113
2. Abberufung auf Verlangen der Behörde	114
3. Abberufung aufgrund einer Entscheidung des Anlagenbetreibers	114
4. Abberufung auf Wunsch des Immissionsschutzbeauftragten	115
5. Sonstige Fälle der Beendigung des Amtes	116
6. Form der Beendigung	117
7. Anzeige an die Behörde	117
XV. Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte gemäß § 58e BImSchG	117
1. Voraussetzungen gemäß § 58e Abs. 1 BImSchG	117
2. Einzelheiten	118
C. Der Störfallbeauftragte gemäß § 58a ff. BImSchG	121
I. Überblick	123
II. Rechtsstellung des Störfallbeauftragten	126
III. Bestellungspflicht eines Störfallbeauftragten gemäß § 58a Abs. 1 BImSchG in Verbindung mit § 1 der 5. BImSchV	126
1. Gesetzliche Voraussetzungen	126
2. Erforderlichkeit	127
3. Konkretisierung durch 5. BImSchV	127
4. Beauftragte Person oder Stelle nach der Störfall-Verordnung	128
5. Weitere Verweisungen	129
IV. Bestellungspflicht eines Störfallbeauftragten aufgrund einer Einzelanordnung gemäß § 58a Abs. 2 BImSchG in Verbindung mit § 1 der 5. BImSchV	129
1. Gesetzliche Voraussetzungen	129
2. Erforderlichkeit	130
3. Verweis in 5. BImSchV	131
V. Freiwillige Bestellung	131
VI. Aufgaben des Störfallbeauftragten gemäß § 58b BImSchG	131
1. Überblick	131
2. Beratungsfunktion gemäß § 58b Abs. 1 Satz 1 BImSchG	132
3. Aufgaben nach § 58b Abs. 1 Satz 2 BImSchG	133
4. Fortbildungspflicht	135
5. Berichtspflicht gemäß § 58b Abs. 2 Satz 1 BImSchG	136
6. Aufzeichnungspflichten gemäß § 58b Abs. 2 Satz 2 BImSchG	137
7. Zusätzliche Aufgaben	138

VII. Pflichten und Rechte des Betreibers gegenüber dem Störfallbeauftragten gemäß § 58c BImSchG	138
1. Überblick	138
2. Pflichten des Betreibers durch entsprechende Geltung des § 55 BImSchG	139
3. Pflicht des Betreibers durch entsprechende Geltung des § 57 BImSchG (Vortragsrecht)	140
4. Verweise auf Rechtsverordnungen nach § 58c Abs. 1 Satz 1 2. Halbsatz BImSchG	140
5. Pflicht des Betreibers zur Einholung einer Stellungnahme des Störfallbeauftragten gemäß § 58c Abs. 2 BImSchG	141
6. Möglichkeit der Übertragung von Entscheidungsbefugnissen gemäß § 58c Abs. 3 BImSchG	142
7. Verbot von fachlichen Weisungen?	143
VIII. Verbot der Benachteiligung des Störfallbeauftragten, Kündigungsschutz gemäß § 58d BImSchG	143
1. Verbot der Benachteiligung gemäß §§ 58d, 58 Abs. 1 BImSchG	143
2. Kündigungsschutz gemäß §§ 58d, 58 Abs. 2 BImSchG	143
IX. Ordnungswidrigkeiten und strafrechtliche Verantwortung des Störfallbeauftragten	143
X. Durchsetzung und Rechtsschutz	144
XI. Rechtsschutzmöglichkeiten des Störfallbeauftragten	144
XII. Der Beamte als Störfallbeauftragter	145
XIII. Pflichtverletzungen	145
1. Pflichtverletzungen des Störfallbeauftragten	145
2. Pflichtverletzungen des Anlagenbetreibers	145
XIV. Zivilrechtliche Haftung	146
1. Zivilrechtliche Haftung des Störfallbeauftragten?	146
2. Haftung des Betreibers nach dem Umwelthaftungsgesetz?	146
XV. Beendigung des Amtes als Störfallbeauftragter	146
XVI. Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte gemäß § 58e BImSchG	146
1. Voraussetzungen gemäß § 58e Abs. 1 BImSchG	146
2. Einzelheiten	146
D. Ausgewählte Gerichtsentscheidungen	149
I. Zur Strafbarkeit eines Immissionsschutzbeauftragten	151
II. Kündigungsschutzklage eines Immissionsschutzbeauftragten	153
1. Entscheidung der Berufungsinstanz	153
2. Entscheidung der Revisionsinstanz	154
III. Haftungsbeschränkung des Arbeitnehmers – Abkehr von der gefahrgeneigten Arbeit	155
IV. Beschränkte Arbeitnehmerhaftung, aber Mitverschulden des Arbeitgebers wegen Organisationsmangels	155
V. Abberufungsverlangen einer Behörde	156

VI. Kündigungsschutzklage eines Abfallbeauftragten	157
1. Entscheidung der ersten Instanz	157
2. Entscheidung der Berufungsinstanz	157
3. Entscheidung der Revisionsinstanz	158
VII. Bundesgerichtshof zur Garantenstellung von Umweltschutz- beauftragten	158
VIII. Nachwirkender Kündigungsschutz eines Abfallbeauftragten, Gewäs- serschutzbeauftragten und Immissionsschutzbeauftragten	161
IX. Abberufung eines Abfallbeauftragten	162
E. Ausgewählte Gesetzestexte	163
I. Immissionsschutzrecht	165
1. Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG)	165
2. Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen (4. BImSchV)	248
3. Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbe- aufträge (5. BImSchV)	268
4. Störfall-Verordnung (12. BImSchV)	275
II. EMAS-Privilegierungs-Verordnung (EMASPrivilegV)	312
III. Wasserhaushaltsgesetz (WHG) – Auszug	316
IV. Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG) – Auszug	320
V. Siebtes Buch Sozialgesetzbuch Gesetzliche Unfallversicherung (SGB VII) – Auszug	326
VI. Ordnungswidrigkeiten und Strafrecht	326
1. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) – Auszug	326
2. Strafgesetzbuch (StGB) – Auszug	328
VII. Arbeitsrecht	337
1. BetrVG – Auszug	337
2. Sprecherausschussgesetz (SprAuG) – Auszug	340
VIII. Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG) – Auszug	341
F. Anhänge für den Immissionsschutzbeauftragten	351
I. Checklisten zur Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	353
1. Checkliste 1: Bestellung aufgrund der Rechtsverordnung	353
2. Checkliste 2: Bestellung aufgrund einer Einzelanordnung der Behörde	353
3. Checkliste 3: Anlagenüberwachung	354
II. Muster eines Bestellungsvertrages für den Immissionsschutz- beauftragten	355
1. Muster 1: Der Immissionsschutzbeauftragte als Arbeitnehmer	356
2. Muster 2: Der freiberuflich tätige Immissionsschutzbe- auftragte	361
3. Muster 3: Anzeige der Bestellung eines Immissionsschutz- beauftragten	367
4. Muster 4: Jahresbericht des Immissionsschutzbeauftragten	367

G. Anhänge für den Störfallbeauftragten	369
I. Checklisten zur Bestellung eines Störfallbeauftragten	371
1. Checkliste 4: Bestellung aufgrund der Rechtsverordnung	371
2. Checkliste 5: Bestellung aufgrund einer Einzelanordnung der Behörde	371
3. Checkliste 6: Anlagenüberwachung	372
II. Muster eines Bestellungsvertrages für den Störfallbeauftragten	373
1. Muster 5: Der Störfallbeauftragte als Arbeitnehmer des Betreibers	373
2. Muster 6: Der freiberuflich tätige Störfallbeauftragte	379
3. Muster 7: Anzeige der Bestellung eines Störfallbeauftragten an die Behörde	384
4. Muster 8: Jahresbericht des Störfallbeauftragten	385
Stichwortverzeichnis	387