

WASSERRECHT UND WASSERWIRTSCHAFT

Landeswassergesetz NRW

Kommentar

Von

Hermann Spillecke

Ministerialrat a.D. im Landesumweltministerium NRW

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter ESV.info/978-3-503-20690-2

ISBN 978-3-503-20690-2 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-20691-9 (eBook)

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2022

www.ESV.info

Satz: multıtext, Berlin

Druck: docupoint, Barleben

Vorwort

Nach dem Scheitern des Umweltgesetzbuches im Februar 2009 hat das Wasserhaushaltsgesetz (WHG) am 31. Juli 2009 eine vollständige Neuregelung erfahren. Das aus dem Jahr 1957 stammende WHG basierte noch auf der damals geltenden Rahmengesetzgebungskompetenz. Die im Wesentlichen am 1. März 2010 in Kraft getretene Neuregelung des WHG ist nach der Föderalismusreform im Jahre 2006 nunmehr auf die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz gestützt.

Als Folge der bundesrechtlichen Neuausrichtung des WHG waren die Länder gehalten, ihre Landeswassergesetze an das Bundesrecht anzupassen und dabei zu entscheiden, ob sie vom Bundesrecht im Rahmen der verfassungsrechtlichen Möglichkeiten abweichen, das Bundesrecht näher konkretisieren oder von den Öffnungsklauseln Gebrauch machen wollten.

Wegen der Landtagswahl im Mai 2010 konnte in NRW keine Gesamtnovellierung des Landeswassergesetzes (LWG) zeitnah erfolgen. Im Rahmen einer Vorschaltgesetzgebung wurde das LWG daher im März 2010 nur in einzelnen besonders vollzugsrelevanten Bereichen an das neue Bundeswasserrecht angepasst. Die Gesamtnovellierung bzw. systematische Bereinigung des wasserrechtlichen Normenbestandes bei gleichzeitiger Evaluierung erfolgte erst mit dem Gesetz zur Änderung wasser- und wasserverbandsrechtlicher Vorschriften vom 8. Juli 2016. Das LWG ist danach nochmals durch Art. 1 des Gesetzes zur Änderung des Landeswasserrechts vom 4. 5. 2021 geändert worden.

Dieser Kommentar hat sich zum Ziel gesetzt, über die Neuausrichtung des nordrhein-westfälischen Wasserrechts der letzten Jahre zu informieren. Der Verfasser war als zuständiger Referatsleiter im Ministerium für Umwelt des Landes NRW bis zu seinem Eintritt in den Ruhestand im Wesentlichen für die Gesamtnovellierung des LWG 2016 verantwortlich.

Da die Länder für den Vollzug des Wasserrechts zuständig sind, stellt der Kommentar die Zusammenhänge dar, die sich aus den Vorgaben des EG-Rechts, des Bundes- und Landesrechts sowie des Verbands- und Kommunalrechts ergeben. Soweit es zum Verständnis von Regelungskomplexen geboten ist, enthält der Kommentar auch Hinweise zur historischen Entwicklung des Landesrechts. Schwerpunkt des Kommentars ist im Rahmen seiner Zielsetzung die Erläuterung aller landesgesetzliche Regelungen. Dabei werden für ausgewählte Bereiche in Form von Vorbemerkungen die Regelungszusammenhänge zwi-

schen dem Bundes- und Landesrecht dargestellt. Soweit es zum Rechtsverständnis erforderlich ist, enthält die Kommentierung auch Hinweise zu den einschlägigen untergesetzlichen Regelungen auf Bundes- und Landesebene. Die zitierten gerichtlichen Beschlüsse und Urteile geben den aktuellen Stand der Rechtsprechung wieder.

Die Kommentierung richtet sich an alle mit dem Vollzug des Wasserrechts befassten Behörden, Gemeinden und Wasserverbände. Zudem soll das Buch auch zuverlässige Informationsquelle für alle andere Institutionen und am Wasserrecht Interessierte sein.

Duisburg, im März 2022

Der Verfasser

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | 5 |
| Abkürzungsverzeichnis | 7 |
| Literaturverzeichnis | 15 |
| Inhaltsverzeichnis | 17 |
| Einleitung | 25 |
| I. Allgemeine Entwicklung des Wasserrechts | 25 |
| II. Wasserverbände | 26 |
| III. Wassergesetzgebung seit von 1957 bis 2009 | 29 |
| IV. Föderalismusreform im Jahr 2006 | 31 |
| V. Gesetzgebungskompetenz der Länder | 31 |
| VI. Wassergesetzgebung nach 2006 | 33 |
| VII. Abwasserabgabe | 37 |
| VIII. Wasserentnahmeentgeltgesetz | 38 |
| Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen | 39 |
| § 1 Sachlicher Anwendungsbereich (zu § 2 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 39 |
| § 2 Einteilung der oberirdischen Gewässer, Begriffsbestimmungen | 41 |
| § 3 Eigentumsverhältnisse an Gewässern erster und zweiter Ordnung, sonstige Gewässer (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 46 |
| § 4 Eintragung im Grundbuch (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 50 |
| § 5 Bisheriges Eigentum (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 50 |
| § 6 Uferlinie (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 51 |
| § 7 Verlandung, Überflutung (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 52 |
| § 8 Uferabriss (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 55 |
| § 9 Verlagerung des Gewässers (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 56 |
| § 10 Inseln, verlassenes Gewässerbett (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 61 |
| § 11 Bildung und Information | 62 |

| | |
|---|-----|
| Kapitel 2 Bewirtschaftung von Gewässern | 63 |
| <i>Abschnitt 1 Gemeinsame Bestimmungen</i> | 63 |
| § 12 Bewirtschaftung in Flussgebietseinheiten (zu § 7 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 63 |
| § 13 Verordnungsermächtigung zur Gewässerbewirtschaftung (zu § 23 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 65 |
| § 14 Gehobene Erlaubnis (zu § 15 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 68 |
| § 15 Bewilligung (zu § 10 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 70 |
| § 16 Rechtsnachfolge (zu § 8 Absatz 4 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 71 |
| <i>Abschnitt 2 Bewirtschaftung oberirdischer Gewässer</i> | 72 |
| § 17 Erlaubnisfreie Benutzungen (zu § 8 Absatz 3 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 78 |
| § 18 Duldungspflicht des Gewässereigentümers (zu § 4 Absatz 5 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 79 |
| § 19 Gemeingebrauch (zu § 25 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 80 |
| § 20 Regelung des Gemeingebrauchs sowie des Verhaltens im Uferbereich (zu § 25 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 88 |
| § 21 Eigentümer- und Anliegergebrauch (zu § 26 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 91 |
| § 22 Genehmigung von Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern (zu § 36 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 93 |
| § 22a Verfahren bei Vorhaben zur Erzeugung von Energie aus erneuerbaren Quellen | 102 |
| § 23 Unterhaltung von Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern (zu § 36 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 107 |
| § 24 Anpassung und Rückbau von Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern (zu § 36 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 112 |
| § 25 Anlagen zur Benutzung eines Gewässers | 116 |
| § 26 Außer Betrieb Setzen und Beseitigen von Stauanlagen | 118 |
| § 27 Anschluss von Stauanlagen | 120 |
| § 28 Nutzung der Wasserkraft | 121 |
| § 29 Staumarke | 124 |
| § 30 Unbefugtes Ablassen | 126 |
| § 31 Gewässerrandstreifen (zu § 38 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 127 |

| | |
|--|-----|
| <i>Abschnitt 3 Bewirtschaftung des Grundwassers</i> | 132 |
| § 32 Entnahmen aus dem Grundwasser (zu § 46 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 137 |
| § 33 Außer Betrieb Setzen, Beseitigen und Ändern von Benutzungsanlagen | 139 |
| § 34 Erdaufschlüsse, unterirdische Anlagen (zu § 49 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 140 |
| Kapitel 3 Besondere wasserwirtschaftliche Bestimmungen | 146 |
| <i>Abschnitt 1 Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heilquellenschutz</i> | 146 |
| § 35 Wasserschutzgebiete (zu §§ 51, 52 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 146 |
| § 36 Heilquellenschutzgebiete (zu § 53 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 152 |
| § 37 Wasserentnahmen zur öffentlichen Trinkwasserversorgung (zu §§ 12, 50 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 153 |
| § 38 Sicherstellung der öffentlichen Wasserversorgung (zu § 50 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 158 |
| § 39 Kostenumlage (zu § 50 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 164 |
| § 40 Anlagen zur Wassergewinnung und zur Aufbereitung von Wasser für die öffentliche Trinkwasserversorgung (zu § 50 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 165 |
| § 41 Anzeigepflicht | 169 |
| § 42 Verpflichtung zur Selbstüberwachung | 170 |
| <i>Abschnitt 2 Abwasserbeseitigung</i> | 171 |
| <i>Unterabschnitt 1 Begriffsbestimmungen, Grundsätze</i> | 171 |
| § 43 Begriffsbestimmung | 171 |
| § 44 Beseitigung von Niederschlagswasser (zu § 55 Absatz 2 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 175 |
| § 45 Erlaubniserteilung für das Einleiten von Abwasser (zu § 57 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 182 |
| <i>Unterabschnitt 2 Gemeindliche und wasserverbandliche Abwasserbeseitigungspflicht, Übergang von Pflichten</i> | 184 |
| § 46 Pflicht und Umfang der gemeindlichen Abwasserbeseitigung (zu § 56 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 186 |
| § 47 Abwasserbeseitigungskonzept | 198 |
| § 48 Abwasserüberlassungspflicht | 203 |
| § 49 Ausnahmen von der Abwasserbeseitigungspflicht, Übergang auf Dritte | 205 |
| § 50 Gemeinsame Abwasserbeseitigungspflicht (zu § 56 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 217 |

| | | |
|--|--|-----|
| § 51 | Übergangsregelung | 220 |
| § 52 | Übergang gemeindlicher Pflichten auf juristische Personen und Körperschaften des öffentlichen Rechts (zu § 56 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 221 |
| § 53 | Abwasserbeseitigungspflicht im Gebiet von Abwasser- verbänden (zu § 56 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 229 |
| <i>Unterabschnitt 3 Umlage von Kosten, Ausgleichszahlungen</i> . . . | | 234 |
| § 54 | Umlage von Kosten der Abwasser- und Fremdwasser- beseitigung | 234 |
| § 55 | Beitrag an den Kosten der Wasserdienstleistung Abwasserbeseitigung | 239 |
| <i>Unterabschnitt 4 Anforderungen an Abwasseranlagen, Einleitungen und Selbstüberwachung</i> | | 241 |
| § 56 | Errichtung und Betrieb von Abwasseranlagen (zu § 60 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 241 |
| § 57 | Anzeige und Genehmigung von Abwasseranlagen | 245 |
| § 58 | Einleiten von Abwasser in öffentliche und private Abwasseranlagen (zu §§ 55, 58, 59 des Wasserhaushalts- gesetzes) | 253 |
| § 59 | Selbstüberwachung von Abwassereinleitungen und Abwasseranlagen (zu §§ 60, 61 des Wasserhaushalts- gesetzes) | 258 |
| <i>Unterabschnitt 5 Gewässerschutzbeauftragte</i> | | 264 |
| § 60 | Gewässerschutzbeauftragte bei Abwasserverbänden (zu § 64 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 264 |
| <i>Abschnitt 3 Gewässerunterhaltung, Ausgleich der Wasser- führung, Gewässerausbau</i> | | 265 |
| <i>Unterabschnitt 1 Gewässerunterhaltung</i> | | 265 |
| § 61 | Gewässerunterhaltung (zu § 39 des Wasserhaushalts- gesetzes) | 269 |
| § 62 | Pflicht zur Gewässerunterhaltung (zu § 40 des Wasser- haushaltsgesetzes) | 271 |
| § 63 | Gewässerunterhaltung durch Dritte (zu § 39 des Wasser- haushaltsgesetzes) | 276 |
| § 64 | Umlage des Unterhaltungsaufwands (zu § 40 des Wasser- haushaltsgesetzes) | 277 |
| § 65 | Entscheidung in Fragen der Gewässerunterhaltung (zu §§ 39 bis 41 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 282 |

| | |
|--|-----|
| <i>Unterabschnitt 2 Ausgleich der Wasserführung</i> | 283 |
| § 66 Pflicht zum Ausgleich der Wasserführung | 283 |
| § 67 Umlage des Aufwands für den Ausgleich der Wasserführung | 286 |
| <i>Unterabschnitt 3 Gewässerausbau</i> | 288 |
| § 68 Pflicht zum Gewässerausbau (zu § 67 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 290 |
| § 69 Umlage des Ausbauaufwands | 293 |
| § 70 Vorteilsausgleich (zu § 67 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 295 |
| § 71 Grundsätze für den Gewässerausbau (zu § 67 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 298 |
| <i>Unterabschnitt 4 Gemeinsame Vorschriften</i> | 299 |
| § 72 Finanzierungshilfen des Landes (zu § 40 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 299 |
| § 73 (aufgehoben) | 300 |
| § 74 Koordinierung der Unterhaltung und des Ausbaus der Gewässer sowie des Ausgleichs der Wasserführung | 301 |
| <i>Abschnitt 4 Talsperren, Hochwasserrückhaltebecken, Rückhaltebecken außerhalb von Gewässern</i> | 305 |
| § 75 Talsperren, Hochwasserrückhaltebecken, Rückhaltebecken außerhalb von Gewässern | 305 |
| § 76 Bau und Betrieb | 308 |
| <i>Abschnitt 5 Hochwasserschutz</i> | 311 |
| <i>Unterabschnitt 1 Deiche und andere Hochwasserschutzanlagen</i> | 314 |
| § 77 Errichten, Beseitigen, Umgestalten von Deichen und anderen Hochwasserschutzanlagen (zu § 67 Absatz 2 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 314 |
| § 78 Unterhaltung und Wiederherstellung | 316 |
| § 79 Umlage | 320 |
| § 80 Entscheidung in Unterhaltungsfragen | 322 |
| § 81 Statusbericht (zu § 67 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 323 |
| § 82 Schutzvorschriften | 325 |
| <i>Unterabschnitt 2 Überschwemmungsgebiete</i> | 328 |
| § 83 Festsetzung und vorläufige Sicherung von Überschwemmungsgebieten (zu § 76 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 328 |
| § 84 Besondere Bestimmungen für Überschwemmungsgebiete (zu § 78 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 333 |
| § 85 Verordnung zum Hochwasserinformations- und Hochwassermelddienst (zu § 79 Absatz des Wasserhaushaltsgesetzes) | 338 |

| | |
|---|-----|
| <i>Abschnitt 6 Wasserwirtschaftliche Planung, Grundlagen der Wasserwirtschaft</i> | 339 |
| <i>Unterabschnitt 1 Hochwasserrisikomanagementplanung nach § 75 des Wasserhaushaltsgesetzes, Maßnahmenprogramm und Bewirtschaftungsplanung nach §§ 82, 83 des Wasserhaushaltsgesetzes</i> | 339 |
| § 86 Beteiligung bei Maßnahmenprogramm und Bewirtschaftungsplan (zu §§ 82, 83, 85 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 340 |
| § 87 Information und aktive Beteiligung der Öffentlichkeit bei der Hochwasserrisikomanagementplanung (zu § 79 Absatz 1 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 343 |
| § 88 Bekanntgabe und Verbindlichkeit der wasserwirtschaftlichen Planungen (zu §§ 75, 82, 83 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 344 |
| <i>Unterabschnitt 2 Grundlagen der Wasserwirtschaft, Daten und Dokumentation</i> | 348 |
| § 89 Grundlagen der Wasserwirtschaft (zu § 88 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 348 |
| § 90 Informations- und Dokumentationspflichten (zu §§ 51, 53, 76, 82, 83 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 352 |
| <i>Unterabschnitt 3 Wasserbuch</i> | 353 |
| § 91 Einrichtung des Wasserbuchs (zu § 87 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 353 |
| § 92 Eintragung, Verfahren (zu § 87 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 355 |
| Kapitel 4 Gewässeraufsicht | 357 |
| § 93 Aufgaben der Gewässeraufsicht (zu § 100 Absatz 1 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 357 |
| § 94 Überwachung von Abwassereinleitungen | 361 |
| § 95 Gewässer- und Deichschau | 363 |
| § 96 Kosten der Gewässeraufsicht (zu § 100 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 365 |
| Kapitel 5 Duldungs- und Gestattungsverpflichtungen, Betretungsrechte, Mitwirkungspflichten | 368 |
| § 97 Besondere Pflichten Dritter beim Gewässerausbau, Deichbau, der Gewässerunterhaltung und der Gewässer- und Deichschau (zu § 41 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 368 |

| | | |
|---|---|------------|
| § 98 | Besondere Pflichten im Interesse der Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung bei der Erteilung von Wasserrechten, Anzeigeverfahren und Grundlagenermittlung (zu § 101 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 372 |
| § 99 | Einschränkende Vorschriften (zu §§ 92, 93 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 374 |
| § 100 | Wasser- und Hochwassergefahr | 375 |
| Kapitel 6 Enteignung, Entschädigung, Ausgleich | | 378 |
| § 101 | Enteignung und Enteignungsverfahren (zu § 71 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 378 |
| § 102 | Entschädigungsverfahren (zu §§ 22, 96 bis 99 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 381 |
| § 103 | Ausgleichsverfahren (zu §§ 22, 52 Absatz 5, § 53 Absatz 5, 78a Absatz 5 und 6 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 384 |
| Kapitel 7 Verwaltungsverfahren, Rechtsverordnungen | | 388 |
| <i>Abschnitt 1 Verwaltungsverfahren</i> | | <i>388</i> |
| § 104 | Grundsätze | 388 |
| § 105 | Verfahren über die Erteilung von Zwangsrechten | 389 |
| § 106 | Verfahren über Antrag auf gehobene Erlaubnis oder Bewilligung (zu § 11 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 389 |
| § 107 | Gewässerausbauverfahren (zu § 68 des Wasserhaushaltsgesetzes) | 391 |
| § 108 | Sondervorschrift für Wasserverbände | 393 |
| § 109 | Sachverständige | 396 |
| § 110 | Bauordnungsrechtliche Anforderungen | 398 |
| § 111 | Sicherheitsleistung | 402 |
| <i>Abschnitt 2 Verordnungen</i> | | <i>404</i> |
| § 112 | Verordnungen der oberen und unteren Wasserbehörden | 404 |
| § 113 | Festsetzen von Wasserschutz- und Heilquellenschutzgebieten | 405 |
| Kapitel 8 Behördenaufbau, Zuständigkeiten | | 408 |
| § 114 | Behördenaufbau | 408 |
| § 115 | Sonderordnungsbehörden | 408 |
| § 116 | Aufsichtsbehörden | 410 |
| § 117 | Bestimmung der zuständigen Behörden | 411 |
| Kapitel 9 Verkehrliche Regelungen | | 412 |
| § 118 | Schifffahrt | 414 |
| § 119 | Hafen- und Ufergeldtarife | 417 |
| § 120 | Fähren | 419 |

| | |
|--|-----|
| § 121 Besondere Pflichten im Interesse der Schifffahrt und des Sports | 422 |
| § 122 (<i>aufgehoben</i>) | 423 |
| Kapitel 10 Bußgeld-, Überleitungs- und Schlussbestimmungen | 424 |
| § 123 Bußgeldvorschriften | 424 |
| § 124 Einschränkung von Grundrechten | 429 |
| § 125 Überleitung | 430 |
| § 126 Inkrafttreten, Berichtspflicht | 433 |
| Anlagen | 435 |
| Stichwortverzeichnis | 439 |